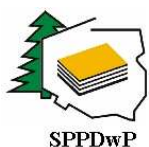




STANOWISKO FORUM^{CO2}

w sprawie Globalnego Porozumienia Klimatycznego

przyjęte na IV Kongresie Programowo – Organizacyjnym
FORUM BRANŻOWYCH ORGANIZACJI GOSPODARCZYCH
Koszęcin, 21 czerwca 2011 roku



SPPDwP



Stowarzyszenie Przemysłu Wapienniczego
www.wapno-info.pl



Związek Producentów
Ceramiki Budowlanej

ZWIĄZEK PRACODAWCÓW
POLSKIE SZKŁO
POLISH GLASS MANUFACTURERS FEDERATION



Szczyt Klimatyczny COP 15 w Kopenhadze udowodnił, że w kwestii redukcji emisji gazów cieplarnianych świat wcale nie zamierza podążać europejską ścieżką. Szczyt w Kopenhadze uwypuklił jednocześnie zasadnicze rozbieżności interesów pomiędzy Sygnatariuszami Protokołu z Kioto i uświadomił, że konieczne jest mniej doktrynalne, a bardziej pragmatyczne i elastyczne podejście do zagadnień dotyczących przeciwdziałania zmianom klimatycznym.

W trakcie Szczytu Klimatycznego COP 16 w Cancun udało się, co prawda, przełamać impas negocjacyjny i określić wstępne ramy przyszłego globalnego porozumienia, jednak droga do wypracowania nowej umowy, która zastąpiłaby wygasający w 2012 roku Protokół z Kioto, pozostaje ciągle daleka.

W kontekście fiaska dotychczasowych negocjacji trzeba, przede wszystkim, ponownie postawić pytanie:

„Co powinno stanowić fundament, umożliwiający osiągnięcie ogólnoświatowego konsensusu wokół przyszłego porozumienia?”

FORUM^{CO2} stoi na stanowisku, że nowe porozumienie trzeba budować na jak najbardziej naturalnych filarach – założeniach powszechnie zrozumiałych i akceptowalnych, takich jak:

1. Globalne Porozumienie

Nowe Globalne Porozumienie Klimatyczne musi być „globalne” nie tylko z nazwy, ale *de facto* i angażować wszystkie kraje, w tym przede wszystkim największych światowych emitentów gazów cieplarnianych – Stany Zjednoczone, Chiny, Indie i Rosję – w rzeczywiste, a nie tylko deklaratywne działania na rzecz przeciwdziałania zmianom klimatu na kuli ziemskiej. Wszyscy Sygnatariusze muszą widzieć w jego zapisach swoją rolę i zadania. Odrębną kwestią jest właściwe rozłożenie wspólnych obciążeń i zobowiązań. Należy zadbać, aby Porozumienie nie tworzyło obrazu „świata wielu prędkości”, ale przedstawiało wizję „świata równych szans”.

2. Równanie do najlepszych

Należy wdrażać takie mechanizmy, które umożliwią stały postęp techniczny i szybki transfer najlepszych praktyk oraz technologii. FORUM^{CO2} stoi na stanowisku,

FORUM^{CO2} BRANŻOWYCH ORGANIZACJI GOSPODARCZYCH

że założenie to można spełnić jedynie wtedy, gdy cele redukcyjne oraz sposób alokacji uprawnień do emisji zostaną oparte o system **Benchmarkingu**, opracowany indywidualnie dla poszczególnych branż, przy uwzględnieniu technologii produkcji oraz stosowanych paliw i surowców. Aukcje nie powinny być fundamentem systemu, lecz narzędziem wspierającym, którego podstawowym zadaniem byłoby umożliwienie przedsiębiorcom zbilansowania swojego portfela uprawnień. Oparcie systemu alokacji uprawnień o otwarty mechanizm aukcji promowałoby najbogatszych, stwarzając dodatkowo pole do podejmowania wrogich działań spekulacyjnych, mogących doprowadzić do zachwiania globalnej równowagi konkurencyjnej.

3. Uczciwa konkurencja

System musi gwarantować, że żaden z Producentów nie uzyska przewagi konkurencyjnej tylko dlatego, że w miejscu, w którym wytwarza swój produkt koszty redukcji emisji gazów cieplarnianych są w nieuzasadniony sposób niższe. W przeciwnym wypadku nie uda się uniknąć nieuczciwej konkurencji, ani zahamować procesu „**Carbon Leakage**”. Należy poszukiwać skutecznych narzędzi wspierających realizację tego postulatu.

Na straży uczciwej globalnej konkurencji powinien stać ogólnosięwiatowy, wiarygodny i przejrzysty **System Monitoringu**, obejmujący zarówno proces zbierania i weryfikacji danych źródłowych, jak i kontrolę realizacji podejmowanych działań oraz przyjętych zobowiązań we wszystkich krajach, będących Stronami Porozumienia.

4. Optymalne wykorzystanie zasobów

System powinien zachęcać i motywować do podejmowania działań pro-efektywnościowych nie tylko u siebie, ale także na zewnątrz obszaru swojego działania. System musi zatem być **Elastyczny** i uwzględniać **Uwarunkowania lokalne**, umożliwiając pełne wykorzystywanie lokalnych zasobów oraz infrastruktury – w Polsce powinien np. sprzyjać rozwojowi **Energetyki Przemysłowej** oraz wspierać **Modernizację Systemów Ciepła Sieciowego**, stanowiących podstawę zaopatrzenia w ciepło ponad 40% Polaków.

5. Podejmowanie zobowiązań na miarę swoich możliwości

Postulat ten oznacza, że zarówno światowe potęgi gospodarcze, jak i najśłabsze ekonomicznie państwa, powinny przyjąć na siebie konkretne zobowiązanie, określające dopuszczalny limit emisji gazów cieplarnianych – zobowiązanie, uwzględniające wszelkie lokalne uwarunkowania, stanowiące ambitne, ale możliwe do wypełnienia wyzwanie. Tylko takie podejście zapewni pełną **Integrację** społeczności międzynarodowej wokół wspólnie określonych celów oraz spowoduje, że każdy Sygnatariusz Porozumienia będzie czuł się **Współodpowiedzialny** za jego realizację.

6. Wyrównywanie szans

System finansowania przedsięwzięć pro-redukcyjnych powinien umożliwiać szybki wzrost gospodarczy krajów rozwijających się i budowanie tam nowoczesnej, niskoemisyjnej gospodarki. System nie może pogłębiać obecnych podziałów i dysproporcji, ale musi sprzyjać systematycznemu zacieraniu się różnic w poziomie życia zarówno w skali regionalnej, jak i w wymiarze globalnym.

FORUM^{CO2} BRANŻOWYCH ORGANIZACJI GOSPODARCZYCH

Postulat ten ma uniwersalne zastosowanie i np. w odniesieniu do Wspólnoty Europejskiej powinien być zrealizowany w ramach nowego porozumienia „**Burden Sharing**”.

7. **Zapewnienie środków na realizację celów**

Kraje rozwinięte muszą zapewnić niezbędne środki finansowe na walkę ze zmianami klimatu na kuli ziemskiej, a system musi zagwarantować ich prawidłową alokację i wykorzystanie. Różnorodność oraz łatwy dostęp do źródeł finansowania to warunek *sine qua non* wiarygodności i skuteczności działania nowego globalnego systemu. Należy uruchomić środki budżetowe, jak również zaktywizować kapitał prywatny i wspierać przedsięwzięcia podejmowane nie tylko przez Przedsiębiorców, ale także przez Jednostki Samorządu Terytorialnego i pojedynczych obywateli. Trzeba sięgać do niekonwencjonalnych metod finansowania. FORUM^{CO2} opowiada się za **Pełnym Reinwestowaniem Środków** pochodzących z aukcji uprawnień w ramach EU ETS w przedsięwzięcia pro-redukcyjne. Dla przedsiębiorstw objętych EU ETS należy stworzyć dodatkowy, krajowy mechanizm „**Domestic Offset**”, pozwalający na bilansowanie zobowiązań w ETS uprawnieniami pochodzącymi spoza tego systemu. Postulujemy ponadto, aby nowe Porozumienie dało możliwość wykorzystania **Uprawnień AAU**, zaoszczędzonych w latach 2008 – 2012, w celu finansowania projektów redukcji emisji gazów cieplarnianych.

8. **Optymalizacja kosztów**

Globalny system musi być **TANI**. Podatnicy nie zaakceptują dodatkowych obciążeń na finansowanie rozbudowanych struktur administracyjnych, a przedsiębiorcy nie będą w stanie odzyskać w cenie towarów i usług wysokich kosztów funkcjonowania systemu.

System powinien być skonstruowany pod kątem optymalizacji kosztów i wykorzystywania synergii. Powinien zapewniać szybki transfer najlepszych praktyk i technologii, zarówno w sferze produkcji, jak i organizacji

Należy dokonać przeglądu i poddać wnikliwej analizie wszystkie funkcjonujące obecnie na świecie systemy ograniczania emisji gazów cieplarnianych – nie jest wykluczone, że optymalnym rozwiązaniem okaże się „federacja” rozwiązań lokalnych.

9. **Przyjazna Administracja**

Nie zbudujemy nowoczesnej, niskoemisyjnej gospodarki, ani w wymiarze lokalnym, ani globalnym, jeżeli procedury administracyjne, zamiast zachęcać, będą odstraszały przedsiębiorców przed podejmowaniem pożądanых działań. Powinien niezwłocznie pojawić się nowoczesny system uregulowań prawnych i organizacyjnych, przyjazny dla inwestora, ułatwiający mu realizację przedsięwzięcia pro-ekologicznego. Najwyższy czas, aby obok powszechnie już znanego określenia „**Green Economy**” pojawiło się nowe – „**Green Bureaucracy**”, oznaczające szybką ścieżkę legislacyjną, oraz maksymalne uproszczenie procedur administracyjnych.

10. **Dialog społeczny**

Trzeba pamiętać, że w wielu krajach, w tym w Polsce, ograniczanie emisji gazów cieplarnianych nie jest w powszechnym odczuciu postrzegane jako szansa rozwojowa, ale kojarzy się głównie z

FORUM^{CO2} BRANŻOWYCH ORGANIZACJI GOSPODARCZYCH

zagrożeniami – wzrost cen energii, nieuczciwa konkurencja, utrata miejsc pracy, zahamowanie wzrostu gospodarczego, zagrożenie bezpieczeństwa energetycznego, pogłębianie dysproporcji pomiędzy gospodarkami itp.

Coraz częściej słychać także głosy, że świat hoduje sobie kolejną „bańkę”, tym razem opartą o instrumenty finansowe rynków „Carbon”, której pęknięcie może spowodować skutki porównywalne z ostatnim kryzysem, wywołanym krachem na rynkach kredytów hipotecznych.

Należy więc zadbać o uzyskanie społecznego zaufania i systematycznie oraz cierpliwie budować szerokie społeczne poparcie dla nowych rozwiązań, bez którego nawet pozornie najlepsze propozycje pozostaną tylko pustymi zapisami. Można to osiągnąć jedynie na drodze stałego dialogu ze społeczeństwem oraz wszystkimi interesariuszami zakładanych zmian.

FORUM^{CO2} stoi na stanowisku, że na fundamentach dekalogu powyższych założeń można zbudować Globalne Porozumienie Klimatyczne, wprowadzające Świat na ścieżkę zrównoważonego rozwoju, dobrze służące zarówno ochronie klimatu, jak i wzrostowi gospodarczemu. Będzie ono z jednej strony odzwierciedlało podstawowe reguły gospodarki rynkowej i uczciwej konkurencji, a z drugiej realizowało zasadę solidarności społecznej. Będzie zrozumiałe nie tylko dla ekonomistów i przedsiębiorców, ale także dla zwykłych obywateli – będzie Porozumieniem szans, a nie zagrożeń.

W związku ze sprawowaniem Prezydencji w Unii Europejskiej w okresie 1 lipca – 31 grudnia 2011 roku Rząd RP ma do zrealizowania trudną i odpowiedzialną, historyczną misję – uzgodnienie wspólnego stanowiska w ramach UE, a następnie wynegocjowanie w imieniu całej Wspólnoty Europejskiej na Szczycie Klimatycznym COP 17 w Durbanie w listopadzie br. takiego dokumentu końcowego, który będzie stanowił milowy krok na drodze do podpisania nowego Globalnego Porozumienia Klimatycznego, zastępującego Protokół z Kioto.

FORUM^{CO2} zwraca się do Rządu RP o uwzględnienie niniejszego stanowiska przy formułowaniu polskiej i wspólnotowej strategii negocjacyjnej.



Andrzej Werkowski
Przewodniczący FORUM^{CO2}

FORUM^{CO2} – organizacja powołana do życia 2 czerwca 2005 roku, jednocząca na płaszczyźnie programowej energochłonne sektory przemysłu oraz sektor ciepłownictwa, wytwarzające blisko 20% PKB oraz tworzące ponad 500 tysięcy miejsc pracy.